



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 411, 20.10.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială

Biroul permanent al Senatului

514, 1.10.2024

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială (b411/22.08.2024), transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3789/27.08.2024, înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D929/28.08.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2012, în sensul ca, în realizarea atribuțiilor sale, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin agențiile teritoriale, să aibă drept de vizualizare a informațiilor din registrul de evidență a salariaților pentru a proba calitatea de angajat a persoanelor care solicită beneficii de asistență socială sau programe de servicii sociale.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. La **articolul unic**, la textul propus pentru **art. 7 alin. (3)**, semnalăm că sintagma „pentru *a proba* calitatea de angajat” este improprie stilului normativ, motiv pentru care propunem reformularea acesteia.

De asemenea, precizăm că expresia „beneficii de asistență socială sau programe de servicii sociale” este lipsită de predictibilitate, nefiind menționate în mod expres care sunt drepturile de care familiile și persoanele singure pot beneficia. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea textului.

În plus, relevăm că **soluția legislativă propusă nu se corelează cu textul de lege lata de la art. 29 alin. (1) și (4) din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare**, care stabilește în mod obligatoriu cerința depunerii documentelor doveditoare, care se referă la veniturile familiei solicitante, pentru obținerea venitului minim de incluziune.

Așadar, **semnalăm faptul că în instrumentul de motivare sunt detaliate aspecte care nu se regăsesc în corpul propunerii legislative referitoare la eliminarea „adeverinței dată de angajator din lista documentelor necesare pentru acordarea de beneficii de asistență socială sau programe sociale”**.

În consecință, se impune revederea atât a Expunerii de motive, cât și a proiectului, dar și corelarea acestora, astfel încât intenția inițiatorului să fie clară.

Menționăm că, potrivit considerentelor Deciziei Curții Constituționale nr. 682/2012, „Dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare, **instituie obligația fundamentării actelor normative**. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]”.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut, în Decizia nr. 139/2019, că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale”*.

Precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acestora să fie una de calitate. Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri¹, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție”*.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 957/20.09.2024

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 care trimite la Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr. 17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96.

O.U.G. nr. 113/2011

M. Of. nr. 921/23 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2012

M. Of. nr. 764/13 nov. 2012

Notă: În cuprinsul tuturor actelor normative, sintagma "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", sintagma "agenții județene pentru prestații sociale" se înlocuiește cu sintagma "agenții județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială a Municipiului București", sintagma "prestații sociale" se înlocuiește cu sintagma "beneficii de asistență socială", iar denumirea de "președinte al Agenției Naționale pentru Prestații Sociale" se înlocuiește cu denumirea de "director general al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială".

1 modificări prin L. nr. 198/2012 M. Of. nr. 764/13 nov. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială

modifică art. 6 alin. (1) lit. v), art. 6 alin. (3) lit. c), art. 17; introduce lit. c_1), lit. e_1) și lit. k) la art. 6 alin. (3); abrogă art. 6 alin. (2) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. c)

Dispune republicarea cu renumerotare

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2012 M. Of. nr. 764/13 nov. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială

Dispune republicarea cu renumerotare

3 abrogat prin O.U.G. nr. 86/2014 M. Of. nr. 920/17 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

se abrogă la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art. 5 alin. (10).

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015

4 abrogat prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

la data intrării în vigoare a legii prev. la art. 5 alin. (10)

5 modificări prin L. nr. 210/2016 M. Of. nr. 913/14 nov. 2016

Lege pentru modificarea unor acte normative

abrogă art. 5 din O.U.G. nr. 86/2014;

desființează Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială;

începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială își va desfășura în continuare activitatea în conformitate cu dispozițiile O.U.G. nr. 113/2011

6 modificări prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al
funcției publice specifice de inspector social și pentru
modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

modifică art. 2, art. 5 lit. c) și e), art. 6 alin.
(1) lit. k), art. 6 alin. (2) lit. a), art. 6 alin.
(3) lit. c_1), e_1) și f), art. 8 alin. (5) și (6),
art. 12, art. 16 alin. (3) lit. e);

abrogă art. 16 alin. (2) lit. h) și j)

7 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției
publice specifice de inspector social și pentru modificarea și
completarea unor acte normative

aprobă O.U.G. nr. 82/2016

8 completat prin L. nr. 100/2024 M. Of. nr. 369/18 apr. 2024
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative
în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea
Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de
voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr.
272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

introduce lit. j_1) la art. 6 alin. (1), lit. q_1)
la art. 16 alin. (1)

Dispune republicarea cu renumerotare